

Magliaso, 3 febbraio 2009

RM n° 280 / 2.2.2009

## **MESSAGGIO MUNICIPALE n° 268**

### **per la presentazione dei Conti preventivi 2009**

---

Egregio signor Presidente,  
Gentili signore ed egregi signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra cortese attenzione, per esame ed approvazione, i conti preventivi dell'Amministrazione comunale e dell'Azienda acqua potabile per l'anno di gestione 2009.

Il preventivo 2009 è il primo documento di programmazione politico-finanziaria del Municipio uscito dalle elezioni comunali dell'aprile 2008 (forma tacita).

Un documento che l'Esecutivo si è trovato ad allestire in un contesto particolarmente variabile e di difficile interpretazione.

Per la preparazione dei conti preventivi 2009 si sono tenute in debita considerazione le indicazioni pervenute dall'amministrazione cantonale, dai consorzi ed enti di cui fa parte il nostro Comune.

Per quanto attiene in particolare i rapporti con lo Stato, mai come nell'anno appena trascorso si sono riscontrate difficoltà nell'avere da parte dell'Autorità superiore dei dati certi sui flussi finanziari tra Cantone e Comuni.

I Municipi in pochi mesi hanno subito un susseguirsi di comunicazioni, proposte e controproposte, consultazioni, a riprova della laboriosità riscontrata dal Governo nel proporre e portare avanti la sua manovra di risanamento delle finanze cantonali 2009-2011, tanto che ancora oggi ci ritroviamo senza dati certi, sulle misure e loro future ripercussioni sulle casse comunali.

Inizialmente la manovra governativa verteva su un trasferimento di oneri ai Comuni di circa fr. 42 mio, che per Magliaso sarebbe significato un incremento della spesa di fr. 168'000!

La veemente reazione delle amministrazioni locali e le loro Associazioni di rappresentanza Co.Re.Ti e ACUTI, ha permesso di rendere meno onerosa, almeno per il momento, la partecipazione dei Comuni al risanamento delle finanze dello Stato, e questo affinché gli enti locali, ultimo anello della catena di istituzioni che contraddistingue il nostro modello democratico, non abbiano ad essere oltremodo penalizzati, nelle loro possibilità progettuali, a favore della propria comunità.

In pratica la misura di risparmio confermata da Governo e Parlamento è la nuova partecipazione ai costi per il trasporto pubblico regionale, posti a carico dei Comuni, che tradotto in moneta, per Magliaso significa un importo di fr. 72'000 a preventivo 2009, con un aumento di fr. 49'000 rispetto al contributo a consuntivo 2008.

A quanto detto sopra aggiungiamo l'importante fattore della crisi economica che è esplosa nella seconda parte del 2008, la cui portata e incidenza sulle finanze degli enti locali nel breve e medio termine è difficilmente valutabile (gettito fiscale in primis), e ben si comprende in quale ambito nebuloso abbia dovuto agire il Municipio nell'allestimento dei conti in esame.

Per il preventivo 2009 una volta ancora il Municipio ha compiuto un'analisi delle singole posizioni, valutando con la maggior precisione possibile le spese e i ricavi di gestione corrente, che sono direttamente controllabili e gestiti dall'amministrazione comunale.

Notoriamente, infatti, il margine di manovra del Municipio sulle spese correnti è molto limitato, se consideriamo che gran parte di esse vengono prelevate in base alle risorse fiscali e rispondono al principio di solidarietà oppure sono di natura socio-sanitaria.

In generale per buona parte delle voci non vi sono grossi scostamenti rispetto al preventivo dell'anno 2008, e dove questo è avvenuto si dà debito commento nel capitolo Osservazioni sui singoli dicasteri.

Il risultato del conto di gestione corrente prevede per il 2009 **un disavanzo d'esercizio di fr. 168'100** (pag. 60 Conti preventivi).

Risultato che si presenta sempre a tinte rosse, ma sicuramente meno preoccupante nella sua ampiezza rispetto agli esercizi dei precedenti ultimi nove anni, come evidenza in modo abbastanza significativo la seguente ricapitolazione:

<i><b>Risultato d'esercizio</b></i>		
	<u><i><b>consuntivo</b></i></u>	<u><i><b>preventivo</b></i></u>
<b>2000</b>	– fr. 53'456.75	– fr. 482'454.00
<b>2001</b>	– fr. 280'267.72	– fr. 516'829.00
<b>2002</b>	– fr. 40'048.70	– fr. 373'799.00
<b>2003</b>	– fr. 251'037.56	– fr. 340'391.00
<b>2004</b>	– fr. 224'560.99	– fr. 389'662.00
<b>2005</b>	– fr. 312'181.58	– fr. 483'475.00
<b>2006</b>	<b>+ fr. 27'616.13</b>	– fr. 358'141.00
<b>2007</b>	<b>+ fr. 298'664.46</b>	– fr. 372'981.00
<b>2008</b>	?	– fr. 206'138.00
<b>2009</b>	?	– fr. 168'100.00

E' opportuno fare anche notare la presenza di autofinanziamento (fr. 346'900), che è in ogni caso un segnale positivo, poiché sta a significare che le spese di gestione corrente potranno essere sopportate con i ricavi del medesimo anno.

Il capitale proprio di fr. 2,015 mio. permetterà inoltre, se vi sarà l'effettiva necessità, di coprire abbastanza agevolmente anche il disavanzo previsto per l'esercizio 2009.

## **GETTITO D'IMPOSTA**

La valutazione del gettito d'imposta comunale è come sempre frutto di una successione di dati stimati. Per l'anno 2009 l'ultimo dato accertato riguarda il gettito cantonale 2006, che è anch'esso basato su una stima a causa delle parecchie tassazioni ancora mancanti, per un totale di ben fr. 781'150 di imposte valutate per le persone fisiche (PF).

L'andamento del gettito fiscale conferma un'importante crescita per le PF ed una costante stabilità per le persone giuridiche (PG), la cui incidenza sul gettito è comunque minima, trattandosi di ca. il 6.3% delle entrate fiscali totali.

L'accertamento del gettito d'imposta cantonale 2006 trasmessoci dalla Sezione degli locali nel mese di maggio 2008, permette di rilevare l'andamento oscillante in particolare del gettito delle PF, nel corso degli ultimi cinque anni fiscali accertati:

<b>GETTITO</b>	<b>2006</b>	<b>2005</b>	<b>2004</b>	<b>2003</b>	<b>2002</b>
Persone fisiche	Fr. 3'225'435	fr. 2'875'574	fr. 2'836'653	fr. 2'899'902	fr. 3'124'498
Persone giuridiche	Fr. 227'077	fr. 226'523	fr. 226'623	fr. 171'048	fr. 203'534
Imposte alla fonte	fr. 99'920	fr. 124'252	fr. 77'180	fr. 81'719	fr. 71'942
Imp. immobiliare PG	Fr. 27'890	fr. 28'340	fr. 26'301	fr. 28'804	fr. 28'012
<b>Totale gettito</b>	<b>Fr. 3'580'322</b>	<b>fr. 3'254'689</b>	<b>fr. 3'166'757</b>	<b>fr. 3'181'473</b>	<b>fr. 3'427'986</b>

[*Gettito PF 2000: fr. 3'168'998 2001: fr. 3'152'477*]

Il gettito delle PF 2006 risulta essere inferiore solo a quello accertato nell'anno fiscale 1997. La prudenza per quanto riguarda la valutazione del gettito delle PF per l'anno 2009, rispettivamente l'utilizzo dei dati del gettito 2006, è comunque d'obbligo, proprio per quei oltre fr. 780'000 di imposte valutate, relative a 132 casi di tassazione non ancora evasi, e che rappresentano un quarto del totale complessivo del gettito PF 2006 (24.22%).

E' quasi superfluo aggiungere che una buona parte delle tassazioni mancanti riguardano proprio casi di contribuenti finanziariamente importanti, i quali potrebbero subire proprio nel 2009 i maggiori influssi negativi dall'andamento economico, con conseguente ripercussione sulla loro situazione fiscale e di riflesso sulle entrate delle casse comunali.

Abbiamo infatti già avuto modo di affermare in altra occasione, che in una realtà come quella del nostro Comune, dove il gettito è formato in misura preponderante da entrate fiscali relative alle PF (90%), modifiche in negativo del registro dei contribuenti riferite anche a pochi casi di persone facoltose, possono influenzare pesantemente le risultanze del gettito stesso, e determinare di conseguenza il risultato finale della gestione corrente (avanzo/disavanzo).

La previsione di crescita del gettito d'imposta delle PF per l'esercizio 2009, è stata dunque adattata in base alla situazione dell'economia reale venutasi a creare negli ultimi tempi.

Il tanto citato rallentamento della congiuntura e l'ipotizzata recessione, hanno fatto sì che la maggior parte delle previsioni per il 2009 sono state fortemente riviste al ribasso.

Non fanno eccezione a questo tipo di correzione i parametri dei tassi di crescita per le imposte delle PF. Proprio la SEL ha emanato lo scorso mese di ottobre una circolare con la quale comunicava la correzione di tali parametri, rispetto a quanto aveva proposto nel mese di luglio 2008. Vista però l'incertezza che regna attualmente e proseguendo sulla linea della cautela adottata anche negli esercizi passati, al gettito PF si sono volutamente applicati dei tassi di crescita inferiori di un punto percentuale rispetto a quelli comunicati dalla SEL.

Tasso di crescita imposte PF	2007	2008	2009
SEL stima 11.07.2008	+ 5.4%	+ 5.3%	+ 5.7%
SEL stima 20.10.2008	+ 4.6%	+ 3.4%	+ 2.9%
Comune	+ 3.6%	+ 2.4%	+ 1.9%

Si è pure proceduto ad un esame ed aggiornamento del registro dei contribuenti per gli anni 2007 e 2008, verificando arrivi, partenze, modifiche di situazioni, ecc., rilevando un saldo negativo a livello di gettito cantonale di fr. 115'400.

Il presunto gettito complessivo d'imposta cantonale per il 2009, risulta così composto:

### ***PERSONE FISICHE***

Gettito cantonale accertato PF 2006		3'225'435
Previsione di crescita gettito PF 2007	3.60%	116'115
Previsione di crescita gettito PF 2008	2.40%	80'197
Previsione di crescita gettito PF 2009	1.90%	65'013
Aggiornamento contribuenti anno 2007/2008		<u>-115'400</u>
<b><u>Gettito cantonale PF 2009</u></b> (presunto)		<b><u>3'371'360</u></b>

### ***PERSONE GIURIDICHE***

Gettito cantonale accertato PG 2006		227'077
Previsione di crescita gettito PF 2007 1%	1.00%	2'270
Previsione di crescita gettito PF 2008 1%	1.00%	2'292
Previsione di crescita gettito PF 2009 1%	1.00%	2'315
<b><u>Gettito cantonale PG 2009</u></b> (presunto)		<b><u>233'954</u></b>

### **IMPOSTA IMMOBILIARE COMUNALE**

Persone fisiche	194'000
Persone giuridiche	<u>40'000</u>
	<b><u>234'000</u></b>

### **IMPOSTA PERSONALE**

**22'000**

## **MOLTIPLICATORE COMUNALE D'IMPOSTA**

Secondo le previsioni a livello di fabbisogno e la valutazione del gettito delle imposte da incassare, come abbiamo già anticipato per il 2009 si ipotizza un disavanzo d'esercizio, con l'applicazione di un moltiplicatore comunale d'imposta fissato al 75%.

Come si può evincere dalla sottostante proiezione, emerge che il moltiplicatore aritmetico che permetterebbe un sostanziale pareggio dei conti si fissa all'80%, superiore di cinque punti percentuali rispetto all'aliquota attuale, fissata dal Municipio (moltiplicatore politico),

Moltiplicatore d'imposta	75%	77.5%	80%	82.5%
Risultato d'esercizio	- fr. 168'100	- fr. 78'000	+ fr. 12'100	+ fr. 102'200

Sarà preciso compito del Municipio valutare e fissare entro il 31 dicembre il moltiplicatore 2009 sulla base d'informazioni e dati aggiornati, relativi all'evoluzione del gettito, l'andamento della gestione in esame, le possibili sopravvenienze fiscali sugli anni precedenti, e non da ultimo la dotazione del capitale proprio che può comunque assorbire un'eventuale perdita d'esercizio, se contenuta nei termini di preventivo.

Le brutte sorprese non sono mai da escludere, ma tenuto conto dei risultati d'esercizio registrati negli anni 2006 e 2007, si può essere relativamente ottimisti sulla possibilità di mantenere inalterata la pressione fiscale a livello comunale anche per il prossimo anno.

Un aiuto in tale disamina potrà sicuramente venire da uno strumento di lavoro e di programmazione quale il piano finanziario.

A questo proposito nelle prossime settimane il Municipio incaricherà un consulente esterno per l'elaborazione del piano finanziario 2009-2012, sulla scorta dei dati di preventivo. Il documento sarà ovviamente presentato e discusso in Consiglio comunale, cosa che dovrebbe accadere ancora nella prima metà dell'anno in corso.

Il Municipio non ha voluto procedere prima con l'allestimento del piano finanziario, arrivando a presentarlo unitamente al preventivo 2009, poiché le diverse variabili ed incognite incontrate nell'allestimento del preventivo medesimo, hanno consigliato di rinviare ad un secondo tempo la sua elaborazione, in modo da poter disporre di un documento foriero di una situazione meglio consolidata, con i dati esposti che si avvicinino il più possibile all'effettiva realtà finanziaria comunale.

A titolo informativo indichiamo inoltre al riguardo del Piano finanziario, che nella revisione della Legge Organica Comunale, le cui modifiche sono entrate in vigore lo scorso 1° gennaio, è stato aggiunto un nuovo cpv. 4 all'art. 156, secondo il quale "*il piano finanziario va aggiornato quando vi sono modifiche di rilievo, in ogni caso dopo due anni, con comunicazione al Consiglio comunale*".

## AMMINISTRAZIONE COMUNALE

### GESTIONE CORRENTE

Il riassunto/confronto della gestione corrente è il seguente (pag. 60 conti preventivi):

<b>GESTIONE CORRENTE</b>	<b><u>Preventivo 2009</u></b>	<b><u>Preventivo 2008</u></b>
Spese correnti	4'007'571	3'869'712
Ammortamenti amministrativi	515'000	463'000
Addebiti interni	0	0
<b>Totale spese correnti</b>	<b>4'522'571</b>	<b>4'332'712</b>
Ricavi correnti	1'395'471	1'337'424
Accrediti interni	0	0
<b>Totale ricavi correnti</b>	<b>1'395'471</b>	<b>1'337'424</b>
<b>Fabbisogno d'imposta</b>	<b><u>3'127'100</u></b>	<b><u>2'995'288</u></b>
<b>Disavanzo d'esercizio</b>	<b><u>168'100</u></b>	<b><u>206'138</u></b>

Il conto di gestione corrente chiude dunque con un disavanzo d'esercizio di fr. 168'100, considerando un moltiplicatore comunale del 75% ed il gettito indicato nello specifico capitolo a pag. III-IV.

Disavanzo che registra un'ulteriore diminuzione rispetto all'anno 2008 di fr. 38'038, pari ad una contrazione percentuale del 18.45%.

Il fabbisogno del preventivo 2009 presenta un incremento rispetto all'anno precedente (+ 4.40%), fissandosi a fr. 3'127'100 (+ fr. 131'812).

Questo incremento è il risultato di un preventivato aumento delle spese correnti di fr. 189'859 (+ 4.38%), alle quali si contrappone un'evoluzione dei ricavi del 4.34%, pari ad un aumento di fr. 58'047.

Malgrado la situazione alquanto nebulosa su quanto doverci aspettare per l'immediato futuro a livello economico – ma su questo fatto nemmeno i grandi analisti mondiali sembrano avere le idee chiare – e l'ennesimo presunto risultato nelle cifre rosse, si può essere comunque timidamente ottimisti, in quanto la perdita 2009 rispetto a quelle dei preventivi degli ultimi anni, si presenta in pratica dimezzata.

Questo in parte grazie al lavoro costante di monitoraggio sull'evoluzione della spesa svolto nel tempo dall'Esecutivo, e in parte ad una ripresa delle risorse fiscali comunali, dopo i salassi degli anni passati, cagionati dagli sgravi fiscali decisi in altre sedi.

Presentiamo qui di seguito una situazione riassuntiva della gestione corrente degli ultimi sette anni, con confronto tra i risultati d'esercizio preventivati e quelli poi effettivamente registrati a consuntivo.

	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003
S P E S E	fr. 4'522'	fr. 4'332'	fr. 4'224'	fr. 4'342'	fr. 4'383'	fr. 4'327'	fr. 4'219'
R I C A V I	fr. 1'395'	fr. 1'337'	fr. 1'223'	fr. 1'314'	fr. 1'266'	fr. 1'293'	fr. 1'284'
FABBISOGNO	fr. 3'127'	fr. 2'995'	fr. 3'001'	fr. 3'028'	fr. 3'117'	fr. 3'034'	fr. 2'935'
RIS. PREVENTIVO	- fr. 168'	- fr. 206'	- fr. 373'	- fr. 358'	- fr. 483'	- fr. 390'	- fr. 340'
RIS. CONSUNTIVO	?	?	<b>fr. 299'</b>	<b>fr. 28'</b>	- fr. 312'	- fr. 224'	- fr. 251'

In questi sette anni, grazie al citato controllo della spesa, non vi è stata un'esplosione dei costi, malgrado i continui aggravii provenienti "dall'alto".

Le spese sono cresciute complessivamente del 7.18% (+ fr. 303'000), con un incremento medio annuo di fr. 50'500, e con la maggiore impennata che si registra proprio nell'esercizio 2009 (+ fr. 190'000). I ricavi hanno da parte loro subito in questo lasso di tempo un incremento del 8.64% (+ fr. 111'000), per un aumento medio di fr. 18'500 annui.

Quanto esposto meglio descrive il perché del cauto ottimismo che il Municipio esibisce nel commentare questo preventivo 2009.

Negli anni per i quali vi sono anche i dati definitivi di consuntivo, si evince come i diversi esercizi si sono chiusi con risultati decisamente migliori rispetto a quanto si era ipotizzato in sede di preventivo.

Nel messaggio n° 256 per la presentazione dei Conti preventivi 2008 scrivevamo:

*"L'esercizio 2007 che sta per terminare, e quello che è all'esame con il presente messaggio, potranno dare un'ulteriore conferma se la situazione finanziaria comunale si è stabilizzata, con un'evoluzione positiva, data sia dalla ripresa congiunturale, che dalla politica di contenimento della crescita dei costi portata avanti dal Municipio, ovviamente nei limiti della propria autonomia decisionale e giova ricordarlo, grazie anche alle suggestioni e all'avallo dati dal Legislativo in questi anni."*

A prescindere da come si chiuderà l'anno 2008, si può comunque affermare – sulla scorta degli avanzi d'esercizio 2006 e 2007, dei dati di preventivo 2009 e dell'evoluzione del gettito d'imposta – che la politica di contenimento dei costi sta dando i suoi frutti e le finanze comunali stanno confermando nel tempo una loro stabilità ed un'evoluzione positiva.

E' ovvio che alla luce del peggioramento della situazione economica generale la prudenza è d'obbligo, com'è altresì vero che lo "zoccolo d'uro" dei disavanzi d'esercizio ha una derivazione strutturale.

Abbiamo però già visto nel capitolo Moltiplicatore d'imposta comunale, che il pareggio di bilancio può essere raggiunto con un "sopportabile sacrificio" di cinque punti percentuali aggiuntivi all'attuale aliquota del 75% e/o naturalmente con dei tagli lineari sulle spese e/o una progressione dei ricavi.

Tutto questo non rientra comunque al momento negli obiettivi del Municipio, che ha più volte ribadito di voler mantenere agli attuali livelli la pressione di fiscale. Vi è però la consapevolezza che le misure per dare eventualmente ossigeno alle casse comunali, con l'attuale situazione finanziaria, non dovranno essere particolarmente draconiane.

## **COSTI PER IL PERSONALE**

Questa voce è di gran lunga la più importante per l'amministrazione comunale, rappresenta infatti quasi 1/3 di tutti i costi.

Per l'anno in esame è previsto un adeguamento dei salari al carovita pari all'1.50%, fissato con Decreto esecutivo del 9 dicembre 2008 dal Consiglio di Stato, in base all'indice dei prezzi al consumo del mese di novembre.

Ai dipendenti che ne hanno diritto, saranno inoltre riconosciuti gli scatti annuali. I costi per l'anno 2009 sono preventivati in fr. 1'375'471 (2008: fr. 1'355'092), con un aumento di fr. 20'000 (+ 1.48%) rispetto all'anno precedente.

Nel corso dell'anno vi saranno alcune variazioni di personale, iniziando dal pensionamento del maestro Max Hodel, che dopo un'ininterrotta attività d'insegnamento durata ben 39 anni presso la nostra scuola elementare, ha deciso di ritirarsi a meritata quiescenza alla fine dell'anno scolastico in corso.

A livello di corpo insegnante si registra al 1° gennaio 2009 un organico con una docente a tempo pieno e due docenti a metà tempo per le due sezioni di scuola dell'infanzia (SI); tre docenti a tempo pieno e due docenti a metà tempo, per le quattro sezioni di scuola elementare (SE).

Con il prossimo mese di settembre vi sarà dunque la necessità d'incaricare un/a nuova/a docente di scuola elementare (effettivo allievi permettendo), che sostituirà il maestro Hodel. Questo avvicendamento dovrebbe comportare una minore spesa per quanto concerne gli stipendi, anche se limitato per il 2009 ai soli mesi da settembre a dicembre.

In questo momento non si conoscono ancora le intenzioni della docente di SE in attuale stato di gravidanza, rispettivamente delle due docenti SI al beneficio di un congedo non pagato al 100% rispettivamente al 50%.

In relazioni alle sicure variazioni si deve anche segnalare la partenza dell'operaio comunale Ivo Ferregutti, che dopo sedici anni alle dipendenze del nostro Comune, ha deciso d'intraprendere una nuova esperienza di vita addirittura oltre oceano.

Per sostituirlo il Municipio ha nominato il signor Mauro Fraccaroli di Croglio, proveniente dal settore forestale, che ha iniziato la sua attività il 2 febbraio.

Con la nuova assunzione si registra per il 2009 una diminuzione degli oneri retributivi.

In previsione della prossima apertura del nuovo Ecocentro e l'oggettiva necessità di avere nell'organico della squadra esterna di manutenzione, un operaio ausiliario per il periodo maggio/giugno-settembre, il Municipio sta esaminando le possibili soluzioni adottabili per gestire al meglio e nel modo più razionale ed economico possibile queste attività.

Si sottolinea come risulterà di capitale importanza per la sua efficacia, la conduzione corretta e funzionale della nuova struttura di raccolta dei rifiuti riciclabili.

A livello di preventivo si sono quindi inserite nel dicastero di competenza le nuove voci di spesa (stipendio + oneri sociali) per la persona – si pensa a carattere ausiliario – che possa coadiuvare i nostri operai nella gestione dell'Ecocentro.



## **PREVIDENZA SOCIALE**

### Operatore sociale comunale

Dal 1° marzo 2009 e a titolo di prova per due anni, il Comune di Magliaso potrà contare su una nuova figura professionale, l'operatore sociale.

Approfittando del progetto elaborato dal Comune di Caslano, che ha deciso di assumere una persona per tale mansione al 50% a titolo sperimentale per due anni, il Municipio ha deciso di aggregarsi a tale progetto, valutando la necessità d'impiego di lavoro in un 10%, pari a 4 ore settimanali. A questo progetto hanno pure aderito i Comuni di Croglio (10%), Ponte Tresa (5%) e Pura (5%).

Il Municipio di Caslano, sulla base di un rapporto redatto da una commissione intercomunale ad hoc, ha deciso di nominare quale operatrice sociale comunale – con grado d'occupazione complessivo dell' 80% – la signora Sarah Lustenberger di Caslano, già membro permanente della Commissione tutoria regionale 6 di Agno e attualmente tutrice ufficiale presso l'Ufficio del Tutore ufficiale cantonale a Breganzona.

L'operatrice sociale avrà quale compito essenziale di sviluppare un servizio di prossimità, diventando punto di riferimento specifico nell'ambito della consulenza per persone anziane e tutti coloro che si trovano confrontati a situazioni di disagio sociale.

Le richieste di consulenza concernenti difficoltà finanziarie e sociali, conflitti nell'ambito familiare e situazioni precarie di minori, sono temi soventi delicati, che richiedono discrezione, delicatezza e sempre più competenze e conoscenze professionali specifiche. Queste problematiche possono essere spesso affrontate solo nell'ambito di colloqui personali approfonditi e al di fuori dei normali orari di sportello.

La complessità dei temi non può purtroppo più essere affrontata solo per mezzo della sensibilità e motivazione del nostro segretario comunale, responsabile del servizio sociale comunale. Il Municipio ha quindi deciso, come detto a titolo di prova per un biennio, il potenziamento qualitativo dei propri servizi, affiancando appunto al segretario la figura dell'operatrice sociale.

Al termine del periodo sperimentale, si trarranno le debite conclusioni su questo nuovo servizio – della cui necessità e validità il Municipio non ha comunque dubbi – ed unitamente al Comune di Caslano si valuterà l'eventuale proseguimento del progetto o il suo abbandono.

### Sussidio comunale ai beneficiari PC

Dopo attenta analisi e ripetute riflessioni sull'opportunità di confermare il riconoscimento della prestazione complementare comunale alle persone beneficiarie di prestazioni cantonali, il Municipio ritiene che l'attuale sussidio non persegua più gli scopi per il quale era stato introdotto nell'oramai lontano 1981, quando si era in presenza di cittadini con un'effettiva angustia finanziaria, che richiedeva un aiuto supplementare per integrare le rendite di legge. Va ricordato che in quegli anni molte persone non disponevano della previdenza professionale LPP, il cui obbligo d'affiliazione per i datori di lavoro è diventato tale solo dal 1985.

Il Municipio ha quindi unanimemente deciso di proporre lo stralcio di questa voce di spesa dal preventivo 2009, poiché è opinione generale che l'attuale sistema "ad annaffiatoio" non si concilia più con il concetto di solidarietà di un tempo.

Oggi ricevono ad esempio il sussidio anche quegli anziani residenti nei vari istituti del Cantone, per i quali il Comune è già chiamato a versare contributi assai importanti, a copertura dei costi cagionati dalla loro permanenza in queste strutture sanitarie.

Vi è la convinzione che a livello finanziario il blocco dell'erogazione del sussidio comunale annuo (fr. 840/persona sola e fr. 1'360/coniugi), da una parte può essere assorbito dal singolo beneficiario senza particolari ripercussioni, mentre per il Municipio significa avere a disposizione una liquidità maggiore (sussidio 2008: fr. 46'000), che tenuto conto dell'attuale costo del denaro, permetterebbe di finanziare nuovi investimenti per alcuni milioni di franchi.

L'Esecutivo proprio in questa ottica ha avviato nelle scorse settimane una riflessione sulla progettualità futura del Comune. Da questa prima discussione di principio, oltre alle possibili soluzioni per le proprietà comunali, è emersa l'opportunità d'intraprendere un discorso in sinergia con la Parrocchia e la Fondazione Crescionini, per avviare uno studio di riqualifica delle loro proprietà, site nel comparto del nucleo storico e in gran parte fatiscenti.

Lo studio dovrebbe poter proporre un complesso immobiliare, la cui struttura, destinazione e utilizzo, sono ovviamente ancora da definire, così come il carattere giuridico (pubblico-privato?), ma il concetto di base è quello che di questo progetto a trarne beneficio dovranno essere famiglie o giovani e non da ultima la nostra popolazione anziana autosufficiente.

## **OSSERVAZIONI SUI SINGOLI DICASTERI**

Alla parte tecnico-finanziaria e politica introduttiva, facciamo seguire il commento ai conti di gestione corrente, valutati con attenzione e in collaborazione con i nostri funzionari comunali, secondo il principio del contenimento della spesa e del mantenimento della qualità delle prestazioni e dei servizi alla cittadinanza.

Come d'abitudine le osservazioni si riferiscono alle variazioni più significative che si dovrebbero registrare durante l'esercizio in esame, rispetto al preventivo 2008.

### **0 AMMINISTRAZIONE GENERALE**

	<b>2009</b>	<b>Preventivo</b>	<b>2008</b>
<b>SPESE</b>	<b>fr. 629'923</b>		<b>fr. 614'460</b>
<b>RICAVI</b>	<b>fr. 43'700</b>		<b>fr. 42'588</b>

#### **010 Legislativo ed esecutivo**

##### **300.03 Indennità membri ufficio elettorale - fr. 4'000**

Anno tranquillo il 2009 a livello di chiamata alle urne dei cittadini. Terminato il biennio dove erano in programma elezioni federali, cantonali e comunali, si ritorna alla normalità con le periodiche convocazioni per le votazioni federali ed eventualmente cantonali.

##### **318.33 Spese di rappresentanza + fr. 1'500**

Da questa voce è stata cassata la spesa per l'organizzazione dell'annuale Festa di Primavera (costi pari ad alcune migliaia di franchi), per inserirla nel conto 300.365.02 Spese manifestazioni culturali e ricreative.

In compenso si è pensato di prevedere una spesa per omaggiare con un presente la ventina di volontari, che durante tutto l'anno scolastico garantiscono giornalmente la sorveglianza presso la mensa degli allievi di scuola elementare.

## **020 Amministrazione generale**

### **301.01 Stipendi personale + fr. 500**

Si rimanda integralmente alle considerazioni espresse nel commento generale "Costi per il personale". La minima differenza d'aumento tra un anno e l'altro è da ricollegare al fatto che nel 2008 il totale degli stipendi era comprensivo anche della gratifica per anzianità di servizio (20esimo) di cui ha potuto beneficiare il tecnico comunale.

### **315.05 Restauro documenti d'archivio - fr. 2'000**

Sino alla scadenza della legislatura non dovrebbe sorgere la necessità di rilegare i fogli inerenti i verbali di Municipio e Consiglio comunale.

### **315.07 Allestimento sito web + fr. 10'000**

Nell'era in cui la tecnologia la fa da padrona e grazie ad Internet si attua una specie di "villaggio globale", il Municipio ha deciso di dotare il Comune di un suo sito web, con il quale porsi nei confronti della cittadinanza e comunicando con la stessa in maniera efficace e diretta, grazie a questo adeguato supporto interattivo.

L'Esecutivo ha già dato mandato alla ditta Assolo Networks SA di Bellinzona di realizzare e implementare il nuovo portale [www.magliaso.ch](http://www.magliaso.ch). La ditta è già stata autrice dei portali internet di diversi Comuni, tra i quali Agno, Bedano, Bellinzona, Cadro, Collina d'Oro, Losone e Morbio Inferiore.

### **318.07 Consulenze e contenzioso - fr. 5'000**

La spesa per la revisione periodica dei conti sino allo scorso anno veniva inserita nel conto in oggetto. A partire dal 2009 avrà una sua specifica voce, che commentiamo di seguito.

### **318.35 Revisione contabile e Piano finanziario + fr. 12'000**

Con la revisione 2008 della Legge Organica Comunale (LOC), che è entrata in vigore il 1° gennaio 2009, è stato introdotto il principio dell'obbligatorietà per il Municipio di affidare annualmente il mandato per il controllo dell'esattezza formale e materiale dei conti consuntivi ad un organo di controllo esterno, che deve redigere un rapporto all'indirizzo del Municipio.

La spesa prevista di fr. 6'500 è basata sulla revisione dei conti 2007, realizzata la scorsa primavera dalla società Interfida Revisioni e Consulenze SA di Mendrisio.

Nella medesima voce contabile sono inseriti i costi per il Piano finanziario di legislatura (PF), anch'esso previsto obbligatoriamente dalla LOC per i Comuni con più di 500 abitanti.

E' nelle intenzioni del Municipio presentare al Legislativo il documento entro l'inizio della prossima estate, dando mandato alla già citata Interfida SA, la quale ha presentato un'offerta di fr. 5'500 per l'allestimento del PF, presentazione al Municipio e stesura della relazione scritta.

## 1 SICUREZZA PUBBLICA

	2009	Preventivo	2008
<b>SPESE</b>	<i>fr. 133'500</i>		<i>fr. 126'500</i>
<b>RICAVI</b>	<i>fr. 70'500</i>		<i>fr. 30'000</i>

### **110 Polizia**

#### **318.11 Servizio d'ordine + fr. 10'000**

Lo scorso 1° ottobre è entrato in vigore il nuovo Accordo per il servizio di polizia locale, sottoscritto dai Municipi di Caslano e Magliaso, che prevede ora un servizio con una media di 36 ore mensili da parte della polizia comunale di Caslano, con una spesa forfetaria per il nostro Comune di fr. 25'000 annui.

Voluta dal Municipio per soddisfare le sempre maggiori esigenze in questo particolare settore, specialmente a livello di prevenzione, a distanza di due anni si può affermare che questa collaborazione intercomunale ha sicuramente sortito dei risultati positivi nell'ambito della sicurezza, ed abbia contribuito a mettere un certo ordine sul territorio.

Durante il periodo estivo (giugno-settembre) si farà capo alla società Sky Sentinel SA di Grancia, che avrà il particolare compito di effettuare nei fine settimana dei controlli diurni e notturni di tutta la zona a lago, dove nella stagione "calda" si registrano regolarmente problemi d'ordine pubblico di diverso genere. Costo previsto per il servizio fr. 10'000/12'000.

In questo conto saranno registrati anche i costi per il servizio di sorveglianza presso la stazione FLP di Serocca d'Agno/Scuola Media.

A seguito di alcuni gravi episodi, che fortunatamente si sono risolti solo con un grande spavento da parte dei protagonisti, dall'inizio del 2008 è stato infatti introdotto presso la citata stazione FLP, un servizio di sorveglianza da parte di due agenti di sicurezza privati.

Questa presenza è prevista nei momenti di massima affluenza da parte degli allievi della scuola media di Agno, onde evitare forti assembramenti e comportamenti non consoni alla situazione da parte degli utenti, che potrebbero appunto causare situazioni pericolose per l'incolumità medesima dei ragazzi.

In attesa che da parte del Cantone si possano trovare dei possibili provvedimenti di miglioramento della struttura ferroviaria, i Comuni facenti parte del comprensorio della scuola media (Agno, Aranno, Bioggio, Cademario, Caslano, Magliaso, Neggio, Ponte Tresa e Vernate), hanno deciso di sostenere finanziariamente il servizio di sorveglianza.

La spesa è suddivisa nella misura di 1/3 a carico della FLP, il Cantone si assume un onere massimo annuo di fr. 8'000, il rimanente è suddiviso tra i citati Comuni in base al numero di allievi domiciliati. Il costo a carico di Magliaso è preventivato in fr. 4'300.

#### **427.05 Tasse per posteggi e parchimetri**

L'importo esposto nel 2008 è stato confermato, poiché non vi è ancora un'esperienza completa annuale quale termine di paragone. Lo scorso anno infatti gli incassi delle tasse per il rilascio delle autorizzazioni agevolate di parcheggio partono dal mese di agosto, entrata in vigore delle "zone blu", rispettivamente dal mese di ottobre con l'entrata in funzione del parchimetro al posteggio delle scuole. Nel periodo citato si sono incassati fr. 5'100, sull'arco dell'intero anno è quindi possibile preventivare la cifra di fr. 10'000.

**437.02      Multe diverse    + fr. 40'000**

I dati inerenti la quota del 50% delle multe incassate nei due anni di servizio della polizia comunale di Caslano (2007: fr. 7'630 / 2008: fr. 11'730), rispettivamente il primo conteggio concernente la rilevazione della velocità sulla strada cantonale tramite radar fisso nel periodo novembre 2006-dicembre 2007 (fr. 128'060), permettono di aumentare le previsioni sulle entrate per le multe relative al codice della circolazione.

Aumento che vuole comunque rimanere volutamente prudente, in quanto non è dato a sapere se a livello delle contravvenzioni "da radar", nel 2008 la cifra d'incasso sarà più o meno confermata. Interpellato in merito alcune settimane fa, l'avv. Santini, capo della Divisione della giustizia, non è stato in grado di fornire alcun dato, nemmeno provvisorio, sui possibili introiti per Cantone e Comuni nell'esercizio appena concluso.

**2 EDUCAZIONE**

	<b>2009</b>	<b>Preventivo</b>	<b>2008</b>
<b>SPESE</b>	<b>fr. 959'900</b>		<b>fr. 958'486</b>
<b>RICAVI</b>	<b>fr. 429'857</b>		<b>fr. 422'284</b>

**200 Scuola dell'infanzia****302.01      Stipendi docenti    - fr. 9'000**

La concessione dal 1° settembre 2008 di una riduzione al 50% del grado di occupazione di una docente nominata (a titolo di prova), rispettivamente l'incarico dato a una docente neodiplomata per l'altro 50% del tempo di lavoro, determinano un minore onere sugli stipendi delle docenti.

**452.01      Rimborso dai Comuni per allievi non domiciliati    + fr. 5'000**

Continuerà anche nell'anno in esame la collaborazione, iniziata con l'anno scolastico 2007/2008, tra i Comuni di Magliaso e Caslano, con quest'ultimo che può usufruire della nostra sede per inviare gli allievi in esubero, che non possono essere accolti nelle sue quattro sezioni di scuola dell'infanzia.

Ricordiamo che da parte nostra si richiede una partecipazione finanziaria, comprendente i costi per la docente incaricata, l'aiuto cuoca e l'ausiliaria di pulizia, ripartiti per il numero di allievi provenienti da Caslano che frequentano la nostra scuola .

**210 Scuola pubblica****302.02      Stipendi docenti supplenti    + fr. 10'800****436.01      Rimborsi da assicurazioni    + fr. 12'000**

Come espresso nel capitolo "Costi per il personale", una docente è in stato di gravidanza e al momento della preparazione di preventivi si ipotizzava la sua supplenza per i mesi da marzo a giugno. Nel frattempo la docente ha dovuto interrompere l'attività d'insegnamento, quindi i costi della supplenza subiranno a livello di consuntivo un leggero aumento.

Costi complessivi che saranno comunque parzialmente compensati dai rimborsi a favore del Comune dell'indennità di maternità (riconosciuta per 14 settimane), rispettivamente dalla copertura assicurativa malattia/infortunio stipulata a copertura del 50% delle retribuzioni riconosciute ai docenti supplenti.

### **3 CULTURA E TEMPO LIBERO**

	<b>2009</b>	<b>Preventivo</b>	<b>2008</b>
<b>SPESE</b>	<b>fr. 118'263</b>		<b>fr. 118'833</b>
<b>RICAVI</b>	<b>fr. 96'250</b>		<b>fr. 96'150</b>

#### **300 Incoraggiamento alla cultura**

**365.02 Spese manifestazioni culturali e ricreative (- fr. 10'000)**  
**365.17 Contributo Teatro Agorà – Magliaso (+ fr. 5'000)**

Come descritto in precedenza nel capitolo 010 Legislativo ed esecutivo, con il preventivo in esame nel conto 300.365.02 Spese manifestazioni culturali e ricreative si registreranno anche i costi relativi all'annuale Festa di Primavera.

Lo scorso anno a livello di manifestazioni culturali si era aumentato il preventivo di spesa in quanto vi erano da finanziare le attività e le manifestazioni per sottolineare l'anniversario dei 100 anni dalla costruzione della nostra attuale sede di scuola elementare (1908-2008).

Nel 2008 sotto la voce 300.365.02 Spese manifestazioni culturali si era pure inserito il contributo elargito per la prima volta a favore del Teatro Agorà Ticino, che ha sede a Magliaso e quale responsabile il sig. Marzio Paioni.

Per una migliore chiarezza di lettura delle singole voci di spesa, si è ora deciso di proporre un conto apposito per il solo contributo in oggetto.

Tenuto conto delle diverse mutazioni contabili a livello di conto 300.365.02, e volendo dare la possibilità e l'incentivo alla nuova Commissione culturale di essere propositiva nella sua mansione, si è voluto aumentare il credito per la promozione culturale da fr. 5'000 – deciso col preventivo 2006 su proposta della Commissione della gestione – a fr. 10'000, comprensivi come detto anche dei costi per la Festa di Primavera.

#### **330 Parchi pubblici e sentieri**

**314.02 Manutenzione parchi e giardini + fr. 2'000**

Per garantire un migliore spazio di manovra e di realizzazione al Municipio, e di riflesso alla squadra esterna, si è aumentato il credito per la manutenzione di parchi e giardini da fr. 8'000 a fr. 10'000, sicuramente giustificati se si considera il territorio e le infrastrutture comunali, ai quali si deve garantire regolari e adeguate operazioni di conservazione.

**350 Altre attività tempo libero****316.00 Tassa demaniale per porto comunale**

I parametri di calcolo della tassa annuale per l'uso del demanio pubblico riferito al porto comunale, sono stati modificati con il 1° gennaio 2008.

L'Ufficio del demanio di Bellinzona preleva ora una tassa di fr. 7'148, che non è più calcolata in base alla superficie occupata (sino al 2007 mq 2'262 x fr. 3.00/mq), ma applicando un'aliquota dell'8% sui proventi lordi relativi alle tasse d'uso dell'esercizio 2006, pari a fr. 89'350.

La tassa in oggetto sarà valida per il quinquennio 2008-2012, alla fine del quale sarà emesso un conguaglio basato sugli effettivi introiti lordi durante il periodo.

**4 SANITA'**

	<b>2009</b>	<b>Preventivo</b>	<b>2008</b>
<b>SPESE</b>	<b>fr. 36'175</b>		<b>fr. 39'145</b>
<b>RICAVI</b>			

Non vi sono osservazioni particolari per il presente dicastero.

**5 PREVIDENZA SOCIALE**

	<b>2009</b>	<b>Preventivo</b>	<b>2008</b>
<b>SPESE</b>	<b>fr. 900'800</b>		<b>fr. 927'300</b>
<b>RICAVI</b>	<b>fr. 2'822</b>		<b>fr. 2'822</b>

**500 AVS – Casse malati****361.07 Contributi fondo CM / AVS / AI / PC + fr. 12'000**

Aumentando il gettito d'imposta cantonale cresce anche la partecipazione del Comune al finanziamento del fondo CM / AVS / AI / PC.

La partecipazione ammonta ad un'aliquota dell'8.5% (dati 2007) applicata all'ultimo gettito d'imposta accertato.

**540 Protezione della gioventù****361.14 Provvedimenti di protezione Lfam****365.16 Attività di sostegno alle famiglie**

Ricordiamo che dal 2007 è entrato in vigore il nuovo sistema di partecipazione ai costi disciplinato dalla nuova Legge per le famiglie (Lfam).

I Comuni si assumono complessivamente 1/3 dei costi erogati dal Cantone per l'affidamento di minorenni nei Centri Educativi per Minorenni (CEM). La quota a carico corrisponde ad una percentuale uniforme del gettito d'imposta cantonale (per Magliaso nel 2008 0.59%).

Allo scopo di consentire ai Comuni di svolgere un ruolo attivo e promozionale nell'ambito del sostegno alle attività delle famiglie, la Lfam permette al singolo Comune di destinare fino al massimo del 50% della somma complessiva della partecipazione dovuta la Cantone.

In questo ambito si segnala che nel 2008 il Municipio ha deciso di sostenere l'attività di cinque organizzazioni attive nella Regione del Luganese, che ospitano bambini domiciliati nel nostro Comune:

- Associazione AGAPE "Sfera Kids" di Agno;
- Associazione Luganese Famiglie Diurne di Vezia;
- Associazione la Casa di Pinocchio di Bioggio;
- Associazione la Corte dei bambini di Vezia;
- Associazione Culla Baby Star di Breganzona.

### **361.15 Collocamento minorenni in istituti AI - fr. 9'000**

Richiamata l'entrata in vigore della Legge per le famiglie, tutti gli oneri relativi al collocamento di minorenni con handicap in istituti specializzati, passano già con l'esercizio 2008 interamente a carico del Cantone.

## **570 Case per anziani**

### **352.10 Contributi Casa anziani Cigno Bianco Agno - fr. 30'000**

La gestione della Casa anziani Cigno Bianco di Agno fa registrare un'importante contrazione della spesa.

Con il 1° gennaio 2006 il rapporto tra il Consorzio e lo Stato (Dipartimento della sanità e della socialità) è regolato tramite un contratto di prestazione e il versamento di un contributo globale; è un sistema impegnativo e complesso dal profilo gestionale, che comunque permette un'amministrazione oculata e che finora si è dimostrata contabilmente positiva, come risulta dai dati di consuntivo degli esercizi 2006 (fr. 68'306) e 2007 (fr. 32'505).

In pratica i Comuni sono ora chiamati "alla cassa" solo per la copertura della loro quota parte dei costi di costruzione (interessi + ammortamenti).

### **362.08 Contributi per anziani ospiti di istituti + fr. 33'000**

La Sezione del sostegno a enti e attività sociali di Bellinzona ha comunicato come d'abitudine i parametri per il finanziamento delle case per anziani:

- il costo per giornata di presenza per ciascun ospite domiciliato nel nostro Comune, residente in case per anziani sussidiate, è stimato a circa fr. 34.97 (2008: fr. 33.56). Questa quota non può superare il 6% del gettito d'imposta cantonale 2006 del Comune;
- alla quota citata sopra va aggiunto il 4.61% (2008: 4.66%) sempre del gettito d'imposta cantonale 2006.

Questi fattori di costo e l'aumento del gettito, fanno lievitare la spesa, portando il contributo che il Comune dovrà versare nel 2009 al Cantone a fr. 380'000.



**580 Assistenza****352.19 Quota operatore sociale comunale + fr. 7'000**

Si rimanda integralmente alle considerazioni espresse nel commento generale sulla "Previdenza sociale".

**361.09 Partecipazione comunale spese assistenziali - fr. 10'000**

Il Comune è chiamato a coprire nella misura del 20% le prestazioni assistenziali riconosciute dal Cantone ai nostri domiciliati.

I contributi per l'assistenza sociale variano a dipendenza dei casi di indigenza, per aiuti completi o solo parziali a persone sole, famiglie monoparentali, famiglie numerose, disoccupati, persone inabili al lavoro ma senza una decisione di prestazione AI, ecc.

Nel 2008 vi è stata una riduzione dei suddetti casi, dati da cambi di domicilio, modifica della situazione personale, riconoscimento prestazioni AI.

E' facile da comprendere come a livello di preventivo non sia agevole stimare i possibili costi per nuovi casi, rispettivamente quanti casi potranno essere chiusi nel corso dell'anno.

**365.06 Contributi associazioni varie + fr. 5'000**

Il Municipio rinuncia nel 2009 all'organizzazione della giornata "Vivere Magliaso" (ex-giornata senz'auto), in quanto i presupposti che hanno portato a proporre tale manifestazione la prima volta nel 2003 con i Comuni di Agno e Bioggio, siano almeno in parte venuti meno.

L'Esecutivo ha quindi deciso di utilizzare il credito di fr. 5'000 della giornata "Vivere Magliaso", per dare un maggiore contributo alle associazioni operanti a livello sociale e sanitario nel nostro Paese, come ad esempio la Lega contro il cancro, Pro Infirmis, OTAF, S.O.S. Infanzia, ecc.

**365.12 Contributi per il SACD + fr. 5'000****365.13 Contributi servizi d'appoggio + fr. 2'000**

La Sezione del sostegno a enti e attività sociali di Bellinzona ha indicato le stime indicative per il 2009 di queste due voci di spesa:

- per il finanziamento dei servizi di assistenza e cure a domicilio SACD il contributo è pari al 2.06% circa del gettito d'imposta cantonale 2006 (2008: 2.12%);
- per il finanziamento dei servizi di appoggio si stima invece un contributo pari 0.75% del gettito d'imposta cantonale (2008: 0.76%).

**366.02 Sussidio comunale ai beneficiari PC - fr. 42'000**

Le motivazioni che hanno portato il Municipio a proporre il taglio del sussidio comunale ai beneficiari PC sono state espresse nel commento generale sulla "Previdenza sociale", il Municipio non può che riconfermarle integralmente nei loro contenuti.

**6 TRAFFICO**

	<b>2009</b>	<b>Preventivo</b>	<b>2008</b>
<b>SPESE</b>	<b>fr. 362'013</b>		<b>fr. 296'776</b>
<b>RICAVI</b>	<b>fr. 9'700</b>		<b>fr. 9'696</b>

**610 Strade cantonali****318.29 Organizzazione Giornata "Vivere Magliaso" - fr. 5'000**

Vedi osservazioni precedentemente espresse per il conto 580.365.06 Contributi associazioni varie.

**361.13 Partecipazione finanziamento trasporti pubblici + fr. 52'000**

Come è stato accennato nella parte introduttiva i rapporti con lo Stato sono influenzati economicamente dalla misura di risparmio relativa alla nuova partecipazione comunale ai costi per il trasporto pubblico regionale.

In pratica il Consiglio di Stato ha proposto, ed il Parlamento ha ratificato, l'aumento dal 5% al 25% della quota parte dei Comuni per il finanziamento della spesa per il traffico regionale, e di portare da 20 a 50 franchi per abitante il limite massimo del contributo.

A detta dei funzionari cantonali, l'onere per singolo Comune può essere stimato moltiplicando per 5 il contributo 2008 (fr. 23'187), che per Magliaso significherebbe una quota pari a fr. 115'935 !

Applicando la clausola del limite di fr. 50 per abitante, il contributo si fissa invece a "soli" fr. 71'450 (importo esposto a preventivo), con un incremento secco di spesa del 308.15%, e tutto questo senza nessuna competenza e possibilità di decisione da parte di chi paga.

**620 Strade comunali e posteggi****301.01 Stipendi personale - fr. 10'000**

Come anticipato nel capitolo Costi per il personale, con l'assunzione del nuovo operaio comunale, a seguito della sua più giovane età, si registra una spesa minore rispetto al 2008 per gli stipendi della squadra esterna di manutenzione.

**301.02 Stipendi personale ausiliario + fr. 4'000**

Il Municipio annualmente si arma di buone intenzioni nel voler contenere i costi per il personale ausiliario di manutenzione esterna, ma è oggettivamente difficile passare dalla teoria ai fatti, se non a solo detrimento del servizio in questione.

Dal punto di vista della manutenzione, nel periodo "caldo", che inizia già nel mese di maggio, risulta quasi improbo senza l'apporto di una terza persona, per i soli due operai fare fronte con dovizia e regolarità alle diverse mansioni e attività, che territorio e proprietà pubbliche del nostro Comune richiedono.

L'importo esposto di fr. 22'000 è quindi in linea di massima il corretto credito di spesa, sul quale il Municipio deve poter contare per l'assunzione di personale ausiliario sull'arco di circa cinque mesi.

**304.01 Contributi cassa pensione + fr. 1'700**

Malgrado vi sia una diminuzione della massa salariale, i contributi LPP subiscono un aumento, in quanto a partire dal 1° gennaio 2009 anche il giovane operaio Lorenzetti, passa dal solo regime contributivo per la parte rischio, anche al regime di premio di risparmio.

**314.08 Manutenzione strade e posteggi comunali + fr. 20'000**

Il Municipio si trova regolarmente confrontato con la necessità di effettuare lavori di manutenzione a strade e posteggi comunali, i cui costi d'intervento sull'arco dell'anno assommano spesso oltre il limite di credito di fr. 20'000, votato con il preventivo 2002 nell'ambito delle misure di contenimento dei costi. In precedenza il credito era di fr. 30'000 e nel 1996 lo stesso ammontava a fr. 40'000.

L'Esecutivo propone che l'importo da destinare alla manutenzione ordinaria delle infrastrutture comunali sia riportato ai livelli del 1996, sicuramente giustificato se si tiene conto dell'evoluzione dei prezzi al consumo.

Tale aggiornamento permette di non rinviare nel tempo gli interventi, che al momento della loro realizzazione risultano spesso più onerosi, in quanto l'elemento da risanare si presenta maggiormente deteriorato.

**314.11 Servizio calla neve**

Voce di spesa quella in esame la cui stima è un po' come giocare alla roulette, e puntare sulle condizioni meteorologiche del prossimo inverno. Si conferma comunque la cifra di fr. 15'000 per il servizio, anche se le precipitazioni delle ultime settimane del 2008 e le prime del 2009, potrebbero lasciare presagire un ritorno della vera stagione invernale.

**7 SISTEMAZIONE TERRITORIO / PROTEZIONE AMBIENTE**

	<b>2009</b>	<b>Preventivo</b>	<b>2008</b>
<b>SPESE</b>	<b>fr. 477'160</b>		<b>fr. 446'875</b>
<b>RICAVI</b>	<b>fr. 413'250</b>		<b>fr. 405'250</b>

**710 Protezione delle acque****480.01 Accantonamento manutenzione canalizzazioni + fr. 10'000**

Su indicazione dell'Interfida SA, che ha svolto il controllo dei conti 2007, è stato inserito a preventivo questo conto, poiché quando vi sono lavori di manutenzione alle canalizzazioni (cto. 710.314.13), le spese corrispondenti sono pareggiate prelevando i relativi importi dal conto di bilancio 280.00 e accreditando il conto 71.480.01.

Sul conto 280.00 infatti dal 2004 si è ripreso ad accantonare fr. 9'000 all'anno, proprio per coprire gli interventi di manutenzione.

## **720 Raccolta ed eliminazione rifiuti**

Rimandiamo integralmente alle osservazioni del capitolo "Costi per il personale", per quanto attiene l'inserimento delle nuove voci di spesa per stipendio e relativi oneri sociali, previsti per la retribuzione della persona che sarà incaricata, unitamente ai due operai comunali, di gestire la nuova struttura dell'Ecocentro, la cui apertura è prevista entro la prossima primavera (meteo permettendo).

Per la maggioranza delle voci del presente gruppo di costi sono state esposte delle cifre che corrispondono grosso modo a preventivi e consuntivi degli anni precedenti.

In pratica non si è tenuto conto della possibile influenza dell'entrata in funzione dell'Ecocentro, non potendo ovviamente prevedere come reagirà la cittadinanza al nuovo sistema di raccolta differenziata e di conseguenza quale sarà il volume di rifiuti consegnati con relativi costi di smaltimento, rispettivamente quanto potrà incidere sul fattore "ABUSI" la nuova realtà di una struttura costantemente sorvegliata durante gli orari d'apertura all'utenza.

Possiamo già anticipare che nei prossimi mesi il Municipio procederà all'allestimento del nuovo Regolamento comunale dei rifiuti, con probabile entrata in vigore il 1° gennaio 2010, il quale verterà sul principio "chi consuma (inquina), paga!" con conseguente introduzione della tassa sul sacco, che nel frattempo altri Comuni della Regione hanno già adottato o adotteranno nel corso del presente anno, quali Pura, Croglione e Agno, oltre ovviamente a Caslano, che invece ha introdotto una tassa basata sul peso.

### **318.18 Raccolta rifiuti urbani - fr. 3'000**

Rammentiamo che a seguito pubblico concorso, a decorre dal 1° gennaio 2008, si è potuto deliberare il servizio raccolta rifiuti alla ditta G. Agustoni SA di Bioggio (già appaltatrice sino al 31.12.2007), con un costo ridotto della metà rispetto al contratto precedente.

### **351.00 Rimborso Azienda Cantonale dei Rifiuti + fr. 10'000**

Sulla base dei dati 2008, dove vi è stato un aumento di una trentina di tonnellate di rifiuti solidi urbani raccolti (RSU), si è previsto un aumento dei costi per lo smaltimento degli RSU e degli ingombranti, fatturati dall'Azienda cantonale dei rifiuti (ACR).

La tariffa applicata dall'ACR per il 2009 è confermata in fr. 280/t per gli RSU e fr. 300/t per gli ingombranti.

L'aumento degli RSU è da attribuire in parte a nuovi insediamenti abitativi, ma pure al "turismo del sacco" proveniente principalmente da Caslano.

In effetti con la citata introduzione lo scorso mese di marzo della tassa sul peso, diversi cittadini del comune limitrofo hanno intrapreso la strada di Magliaso per deporre i loro rifiuti.

Il Municipio ha subito adottato una linea dura, intimando oltre una trentina di contravvenzioni ai depositari abusivi, con multe anche fino a fr. 280, sortendo così un effetto assai dissuasivo all'indirizzo della cittadinanza di Caslano e non solo.

### **435.03 Ricavo vendita carta, alluminio e diversi - fr. 4'000**

La ditta Vismara SA, responsabile del ritiro della carta da macero, ha dato comunicazione lo scorso autunno che a seguito della saturazione del mercato, a partire dal mese di novembre 2008 la carta ritirata non può più essere remunerata (fr. 30/t) e questo a tempo indeterminato.

## **8 ECONOMIA PUBBLICA**

	<b>2009</b>	<b>Preventivo</b>	<b>2008</b>
<b>SPESE</b>	<b>Fr. 10'400</b>		<b>fr. 10'400</b>
<b>RICAVI</b>	<b>Fr. 110'000</b>		<b>fr. 110'014</b>

### **860 Energia**

#### **86.410.00 Contributi privativa AIL**

In relazione alla "privativa" per la fornitura di energia elettrica da parte delle AIL SA, non è ancora dato a sapere se la stessa, sotto un'altra forma e denominazione, continuerà ad essere riconosciuta ai Comuni e in caso affermativo fino a quando e in quale entità.

Con la mutata legislazione federale in materia di approvvigionamento elettrico e l'introduzione della liberalizzazione dei mercati, il Cantone ha posto in consultazione lo scorso autunno il progetto di legge d'applicazione LaLAEI, che tra le diverse novità prevedeva anche l'abolizione in forma regressiva (entro il 2012) del suddetto contributo.

La proposta legislativa è stata affossata a tutti i livelli: dai Comuni e relative associazioni, dai partiti rappresentati in Gran Consiglio, dalle associazioni economiche e dei consumatori.

Il Consiglio di Stato ha quindi preso atto di questa "insurrezione" ed ha deciso il ritiro della legge, al fine di studiare un nuovo progetto, che possa ottenere altro consenso rispetto a questa sua prima proposta.

Nel frattempo per colmare la lacuna giuridica in materia nell'anno 2009, il Governo ha emanato un decreto legislativo urgente (decreto-ponte), approvato dal Gran Consiglio lo scorso 27 gennaio, con il quale vengono assicurati agli enti locali i 40 milioni di proventi, garantiti sino al 31 dicembre 2008 dalla "privativa", che viene però a cadere a seguito della liberalizzazione del mercato elettrico a livello federale.

In pratica almeno per l'esercizio in corso è stato introdotto un tributo sostitutivo a favore dei Comuni, riscosso per il tramite dei gestori delle reti di distribuzione, che dovrebbe appunto garantire introiti pari a quelli delle decadute private.

## **9 FINANZE**

	<b>2009</b>	<b>Preventivo</b>	<b>2008</b>
<b>SPESE</b>	<b>fr. 894'437</b>		<b>fr. 793'937</b>
<b>RICAVI</b>	<b>fr. 219'392</b>		<b>fr. 218'620</b>

### **930 Partecipazione alle entrate del cantone**

<b>441.01</b>	<b>Imposte successione/donazione</b>	<b>- fr. 5'000</b>
<b>441.03</b>	<b>Partecipazione imposte immobiliari p.g.</b>	<b>- fr. 5'000</b>

La misura di risparmio adottata dal Cantone, relativa al mancato riversamento ai Comuni delle quote parti delle imposte in oggetto per gli esercizi 2006 e 2007, dovrebbe segnare la

sua maggiore influenza negativa nel 2009, in quanto l'imputazione di questi tributi avviene sempre in ritardo di almeno due anni rispetto all'anno effettivo di tassazione.

Di conseguenza potrebbe anche verificarsi che nell'esercizio in esame non si abbia ad incassare assolutamente nulla per quanto concerne le suddette imposte.

### **940 Gestione sostanza e debiti**

#### **Interessi passivi**

L'andamento dei tassi d'interesse nel 2008 è più o meno noto a tutti, con importanti rialzi nella prima parte dell'anno, per poi intraprendere un nuovo spostamento verso il basso.

I tassi d'interesse dei mutui che abbiamo dovuto rinnovare lo scorso anno sono stati ben maggiori rispetto ai precedenti.

Per i rinnovi dei prestiti o l'accensione di nuovi nel 2009 è stato previsto un tasso tra il 2.50% e il 2.75%.

Di seguito presentiamo l'aggiornamento dell'esposizione debitrice del Comune nei confronti di istituti bancari e del Lascito asilo infantile, con il raffronto dei tassi sui prestiti che sono venuti a scadenza nel 2008:

<b>Creditore</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Prestito fr.</b>	<b>Tasso interesse</b>	<b>Scadenza</b>	<b>Interessi fr.</b>	<b>n° conto</b>
Banca Raiffeisen <b>Banca dello Stato</b>	rimborso prestito <b>nuovo finanziamento prestito</b>	3'290'000 <b>3'290'000</b>	2.00 <b>2.96</b>	31.10.2008 <b>31.10.2013</b>	<b>99'000</b>	940.322.24
Banca Raiffeisen		<b>500'000</b>	3.30	27.10.2014	16'500	940.322.11
BSI (ex Bca Gottardo)	<b>rinnovo in un unico prestito</b>	1'000'000	2.16	15.07.2008	<b>74'500</b>	
		1'000'000	2.10	15.07.2008		
		<b>2'000'000</b>	<b>3.67</b>	<b>15.07.2015</b>		
?	<b>rinnovo luglio 2009</b>	<b>1'000'000</b>	2.70	15.07.2010	27'500	
		1'118'000	2.35	15.07.2009	14'500	
		<b>1'118'000</b>	<b>2.75</b>	?	<b>14'500</b>	
<b>Totale</b>					<b>131'000</b>	940.322.26
Banca del Gottardo <b>Banca dello Stato</b>	rimborso e ammortamento <b>nuovo finanziamento prestito</b>	988'000 <b>900'000</b>	2.26 <b>3.55</b>	08.05.2008 <b>08.05.2015</b>	<b>32'500</b>	940.322.23
<b>Credit Suisse</b>	<b>linea di credito per Ecocentro</b> (interessi su utilizzo medio annuo)	<b>790'000</b>	<b>2.50</b>	?	<b>17'000</b>	940.321.04
?	<b>acquisto (febbraio 2009)</b> <b>scorporo map. 161 RFD</b>	<b>560'000</b>	<b>2.75</b>	?	<b>15'500</b>	94.332.30
Lascito Asilo infantile		531'234	3.00	Nessuna	15'937	940.323.00
<b>TOTALE PRESTITI</b>		<b>10'689'234</b>	<b>TOTALE INTERESSI</b>		<b>327'437</b>	

**950 Ammortamenti****331.01 Ammortamenti su beni amministrativi + fr. 52'000**

Gli ammortamenti sui beni amministrativi subiscono un incremento a seguito delle opere portate a termine o iniziate nel corso del 2008 (via Castellaccio, nuovi spogliatoi, ecocentro) che fanno lievitare la sostanza amministrativa ammortizzabile al 1° gennaio 2009.

Gli ammortamenti rispettano le attuali norme della LOC, il cui minimo è del 5% del valore dei beni all'inizio dell'anno contabile. Nel prossimo anno sono previsti ammortamenti per fr. 515'000, che corrispondono al 6.17% della sostanza ammortizzabile.

Il dettaglio degli ammortamenti è consultabile alla pag. 62 dei conti preventivi.

E' importante sottolineare già sin d'ora che le nuove disposizioni contenute nella revisione della LOC, impongono ai Comuni l'aumento del 5% del tasso minimo, portandolo perciò al 10%, e questo entro il 2012. Per Magliaso l'impatto di questa disposizione significa un aggravio che si attesterà sui fr. 300'000!

Sarà compito dell'Esecutivo decidere sin dal preventivo 2010, le modalità di questo adattamento, sulla base delle misure di accompagnamento definite dall'Autorità cantonale (ad esempio eventuali ammortamenti di bilancio attraverso il capitale proprio).

**CONTO DEGLI INVESTIMENTI**

Nel conto investimenti 2009, che ricordiamo ricopre un valore puramente programmatico e non vincolante, sono previsti investimenti, per oltre fr. 950'000, così riassunti:

- **fr. 340'000** per la conclusione dell'Ecocentro. I costi d'investimento da contabilizzare saranno comunque maggiori, in quanto nel 2008 le richieste di pagamento sono state minori rispetto alle previsioni. La maggior parte delle liquidazioni avverranno quindi nell'anno in corso. (M.M. n° 257 / approvazione CC: 31 gennaio 2008).
- **fr. 53'250** quale 9a. rata per il finanziamento delle opere previste dal Piano dei trasporti del Luganese (M.M. n° 180 / approvazione CC: 20 dicembre 1999);
- **fr. 560'000** per l'acquisto parziale di 1'190 mq di terreno da scorporare dalla particella 161 RFD, destinato alla costruzione del nuovo posteggio di Via Castellaccio/Stazione FLP "Magliaso Paese". (M.M. n° 262 / approvazione CC: 29 settembre 2008);

**LASCITO ASILO INFANTILE** (dettaglio pag. 63 - Conti preventivi)

Nessuna osservazione particolare sulla gestione del Lascito, per il quale si prevede nell'esercizio 2009 un'eccedenza di reddito preventivata in fr. 5'777.

## AZIENDA COMUNALE ACQUA POTABILE

### GESTIONE CORRENTE

L'esercizio 2009 dell'Azienda comunale acqua potabile (ACAP) chiude con un preventivato disavanzo di fr. 7'550.

In linea di massima anche nell'anno in esame la gestione dell'ACAP non si discosta di molto dai preventivi degli ultimi anni, come si evince dalla seguente tabella riassuntiva:

	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003
<b>S P E S E</b>	fr. 217'900	fr. 213'942	fr. 200'180	fr. 192'545	fr. 192'392	fr. 185'130	fr. 186'845
<b>R I C A V I</b>	fr. 210'350	fr. 210'400	fr. 205'600	fr. 205'600	fr. 200'850	fr. 200'900	fr. 200'900
<b>Risultato eser.</b>	- fr. 7.550	- fr. 3'542	fr. 5'420	fr. 13'055	fr. 8'458	fr. 15'770	fr. 14'055

### 1 AMMINISTRAZIONE GENERALE

	2009	Preventivo	2008
<b>SPESE</b>	fr. 13'700		fr. 14'750
<b>RICAVI</b>	fr. 200		fr. 200

Nessuna osservazione particolare.

### 2 IMPIANTI

	2009	Preventivo	2008
<b>SPESE</b>	fr. 81'000		fr. 70'700
<b>RICAVI</b>			

#### 200 Manutenzione e revisione

##### **314.02 Manutenzione impianti + fr. 10'000**

L'aumento della spesa è da ricondurre al fatto che nel corso del 2009, oltre ai normali interventi di manutenzione, sono già stati programmati il controllo da parte di una ditta specializzata di tutte le saracinesche comunali e la revisione di una parte degli idranti, il cui stato necessita un intervento di manutenzione di prima priorità. Il costo previsto per questi due importanti interventi di mantenimento dell'efficienza della rete è di fr. 17'000 ca.



### **3 FINANZE**

	<b>2009</b>	<b>Preventivo</b>	<b>2008</b>
<b>SPESE</b>	<i>fr. 123'200</i>		<i>fr. 128'492</i>
<b>RICAVI</b>	<i>fr. 210'150</i>		<i>fr. 210'200</i>

#### **310 Gestione sostanza e debiti**

##### **Interessi passivi**

L'ACAP ha anch'essa risentito e risentirà dei maggiori tassi d'interesse al momento del rinnovo dei suoi prestiti, che ricordiamo ha nei confronti del Comune, in quanto quale azienda municipalizzata non vanta la forma giuridica per poter contrarre autonomamente dei prestiti presso gli istituti di credito.

In modo schematico riportiamo qui di seguito la situazione dei debiti aziendali con i rispettivi oneri per interessi:

<b>Creditore</b>	<b>debito</b>	<b>scadenza</b>	<b>tasso</b>	<b>interessi</b>
Comune	fr. 565'402.70	-/-	2.50%	14'150
Comune (prestito BSI)	fr. 648'000.00	15.07.2009	2.35%	8'248
		?	2.75%	8'168
Comune (prestito Bca Stato)	fr. 290'000.00	31.10.2013	2.96%	<u>8'584</u>
		Interessi totali		<b><u>39'150</u></b>

#### **330 Ammortamenti**

##### **331.00 Ammortamenti su beni amministrativi - fr. 5'114**

Gli ammortamenti dell'Azienda nel 2009 si fissano a fr. 83'700, pari al 5.01 % della sostanza ammortizzabile al 1° gennaio.

Il dettaglio degli ammortamenti è consultabile a pag. 74 dei preventivi.

### **CONTO DEGLI INVESTIMENTI**

Nel 2009 non sono per il momento in programma nuove opere d'investimento da parte dell'ACAP.

## **CONCLUSIONE**

Il Municipio vuole terminare il presente messaggio, sottolineando la sua convinzione che anche nel 2009 si potrà garantire una gestione del nostro Comune, tesa a preservare una qualità di vita attrattiva, con un territorio regolato ancora a misura d'uomo, e un'offerta di servizi e infrastrutture di soddisfazione per la popolazione, il tutto disciplinato da un'imposizione fiscale sicuramente sostenibile per tutti e di "richiamo".

A disposizione per ogni ulteriore chiarimento, vi invitiamo a voler

### **r i s o l v e r e:**

- 1) Sono approvati i conti preventivi per l'esercizio 2009:
  - del **Comune**, che presenta un fabbisogno di fr. 3'127'100;
  - dell'**Azienda comunale acqua potabile**, che presenta un disavanzo di fr. 7'550;
  - del **Lascito Asilo infantile**, che presenta un'eccedenza di reddito di fr. 5'777.
- 2) Il Municipio è autorizzato a prelevare il fabbisogno 2009 del Comune, mediante prelievo dell'imposta comunale.

### PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

il Segretario:

*M. Monti*

*M. Rezzadore*

### Per esame e rapporto:

Gestione	Opere pubbliche	Petizioni
●		